

Hà Nội, ngày tháng 03 năm 2017

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA DỰ THẢO
NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 37/2014/NĐ-CP
NGÀY 05/5/2014 CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC
CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN,
QUẬN, THỊ XÃ, THÀNH PHỐ THUỘC TỈNH
(Kèm theo Tờ trình số: /TTr-BNV ngày tháng năm 2017
của Bộ Nội vụ)**

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và địa phương xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định).

Tuân thủ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ - CP ngày 14/5/ 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP), Bộ Nội vụ xây dựng Bản báo cáo đánh giá tác động của dự thảo Nghị định quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi tắt là cấp huyện)

I. MỤC TIÊU CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Giữ ổn định các cơ quan chuyên môn cấp huyện được tổ chức thống nhất và đặc thù theo quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP.

2. Điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của một số cơ quan chuyên môn cấp huyện đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới và bảo đảm sự nhất quán với các quy định của các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các văn bản pháp luật khác có liên quan; việc ban hành Nghị định mới thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP phải gắn với các nội dung, yêu cầu sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật về tổ chức bộ máy hành chính và đặt trong tổng thể đổi mới tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước.

3. Nội dung các quy định của Nghị định rõ ràng, cụ thể, chặt chẽ, dễ hiểu, dễ thực hiện; giảm thiểu tối đa các nội dung cần hướng dẫn thực hiện sau khi ban hành Nghị định.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Nội dung đề nghị xây dựng Nghị định

Về phạm vi sửa đổi, bổ sung Nghị định: Cơ bản giữ nguyên kết cấu về số lượng, tên gọi các Chương, Điều theo quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP;

Nội dung sửa đổi, bổ sung liên quan đến 7/14 Điều được quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP, cụ thể:

- Về nhiệm vụ, quyền hạn của các phòng: Cần điều chỉnh, bổ sung, sửa đổi cho phù hợp với Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ (sau đây gọi tắt là Nghị định số 123/2016/NĐ-CP); các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của từng Bộ, cơ quan ngang Bộ và các văn bản pháp luật chuyên ngành.

- Về số lượng cấp phó: Sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng cấp phó của Phòng bảo đảm thống nhất chung trong toàn quốc, bảo đảm tính thống nhất, cơ cấu cấp phó phù hợp với tỷ lệ biên chế và mô hình tổ chức, tránh tình trạng tăng số lượng cấp phó. Tuy nhiên trong dự thảo có quy định riêng đối với đô thị loại đặc biệt là Thành phố Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh không quá 03 người phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 39-NQ/TW) và Nghị định số 123/2016/NĐ-CP.

- Về tổ chức các cơ quan chuyên môn: về cơ bản vẫn giữ nguyên cơ cấu tổ chức như Nghị định số 37/2014/NĐ-CP, gồm 02 loại hình: các cơ quan chuyên môn được tổ chức thống nhất ở các địa phương (09 phòng) và các cơ quan chuyên môn được tổ chức phù hợp với chính quyền đô thị, chính quyền nông thôn và đặc thù, chuyên ngành (02 phòng); chuyển Phòng Y tế thành phòng mềm, căn cứ tình hình quản lý ngành, lĩnh vực của địa phương có thể thành lập hoặc không thành lập; theo đó, điều chỉnh bổ sung chức năng của một số cơ quan chuyên môn, bảo đảm phù hợp với Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật tổ chức chính phủ, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và một số văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Về nhiệm vụ, quyền hạn của các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện: Điều chỉnh, bổ sung sửa đổi cho thống nhất và phù hợp với các điều khoản đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Nghị định và thống nhất với Nghị định thay thế Nghị định số 24/2014/NĐ-CP

2. Phương án lựa chọn

Theo mức độ và phạm vi các vấn đề và số lượng các Điều cần sửa đổi, bổ sung, Ban soạn thảo đề xuất phương án trình Chính phủ dự thảo Nghị định mới thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP.

3. Đánh giá các tác động của việc ban hành Nghị định

a. Tác động tích cực:

- Nghị định là cơ sở pháp lý để các Bộ chuyên ngành chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành liên quan xây dựng Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của cơ quan chuyên môn cấp huyện. Nghị định quy định các nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn gắn với đối tượng và phạm vi quản lý, xác định rõ các nhóm nhiệm vụ: những việc cơ quan chuyên môn có trách nhiệm trình Ủy ban nhân dân cấp huyện; những việc cơ quan chuyên môn có trách nhiệm trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện; những việc cơ quan chuyên môn tự quyết định và chịu trách nhiệm; bảo đảm các cơ quan chuyên môn cấp huyện được tổ chức và hoạt động ổn định, bảo đảm tính thống nhất, thông suốt từ Trung ương đến cơ sở, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý ngành, lĩnh vực, đáp ứng được yêu cầu cải cách hành chính.

- Nghị định mới được bổ sung các nội dung quy định về nguyên tắc tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn; chế độ làm việc của cơ quan chuyên môn và trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan chuyên môn; tránh được tình trạng quy định không đầy đủ, không cụ thể, không rõ ràng, chồng chéo.

- Nghị định mới là công cụ pháp lý quan trọng tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho tổ chức và hoạt động của các cơ quan chuyên môn; đồng thời, để theo dõi, đánh giá, kiểm tra kịp thời và chặt chẽ hoạt động của các cơ quan chuyên môn cấp huyện bảo đảm hoạt động của các cơ quan chuyên môn nói riêng và Ủy ban nhân dân cấp huyện nói chung có hiệu quả cao; khắc phục những vấn đề bất cập trong quản lý, điều hành của Ủy ban nhân dân hiện nay; góp phần nâng cao vai trò tham mưu của các cơ quan chuyên môn đối với Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân.

- Các nội dung sửa đổi Nghị định là cơ sở pháp lý để sửa đổi các văn bản liên quan có các nội dung bất cập mà chưa được xem xét điều chỉnh, bổ sung. Giúp cho hệ thống các văn bản pháp luật quy định đối với chính quyền địa phương được sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện, đồng bộ và thống nhất.

- Nghị định mới tạo mối quan hệ từ Trung ương đến địa phương về chuyên môn, nghiệp vụ, chuyên ngành rõ ràng, cụ thể; đồng thời phát huy vai trò tham gia quản lý nhà nước của các cơ quan của Đảng, tổ chức chính trị - xã hội cũng như các cơ quan, tổ chức, các doanh nghiệp, tổ chức xã hội có liên quan và của công dân.

b. Tác động tiêu cực:

- Nghị định mới được ban hành sẽ liên quan đến việc sửa đổi, bổ sung một số các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Nghị định mới và các văn bản hướng dẫn đi kèm được ban hành, cần phải triển khai việc công bố, quảng bá, cập nhật, hướng dẫn của các cơ quan quản lý nhà nước đến các tổ chức xã hội, doanh nghiệp và người dân.

- Về chi phí: Phải chi phí cao đến mức cần thiết trong quá trình soạn thảo, ban hành và hướng dẫn thi hành:

+ Làm tăng ngân sách nhà nước để các cơ quan, tổ chức triển khai thực hiện, bao gồm:

- * Chi phí tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của Nghị định;
- * Chi phí theo dõi, kiểm tra, đánh giá hàng năm việc thi hành Nghị định;

Tuy nhiên, chỉ phát sinh chi phí thường xuyên đối với công tác theo dõi, kiểm tra, đánh giá hàng năm việc thi hành Nghị định. Các chi phí khác chỉ phát sinh trong năm đầu khi Nghị định có hiệu lực thi hành.

+ Giảm chi ngân sách:

* Giảm chi phí về các trang thiết bị, các điều kiện vật chất khác sau khi sáp nhập tổ chức;

* Giảm chi thường xuyên trong quá trình thực hiện tinh giản biên chế sau thực sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức các cơ quan chuyên môn

- Về mặt xã hội: có sự thay đổi về số lượng cấp phó (giảm từ 03 xuống 02 người) nên gây tâm tư cho cán bộ, công chức. Tuy nhiên, Nghị định ra đời và có hiệu lực, là căn cứ pháp lý để giảm bớt sự chồng chéo, kém hiệu quả của các cơ quan chuyên môn, tăng trách nhiệm của người đứng đầu, của công chức trong thực thi nhiệm vụ. Việc thành lập tổ chức, việc bổ nhiệm đề bạt cán bộ sẽ được gắn với quy định, với tiêu chí và tình hình thực tế địa phương, tiến tới hoàn thiện, minh bạch hóa việc bổ nhiệm lãnh đạo, tăng tính trách nhiệm của công chức thực thi công vụ, nâng cao hiệu lực hiệu quả hoạt động của các cơ quan nhà nước trong quá trình thực thi nhiệm vụ, phục vụ tốt các dịch vụ hành chính công, tạo niềm tin trong nhân dân về một nền công chức, công vụ chuyên nghiệp, trách nhiệm, minh bạch và trong sạch.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những vấn đề nêu trên, việc xây dựng Nghị định theo hướng thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP là cần thiết và có nhiều ưu điểm, trên cơ sở kế thừa và hoàn thiện, bổ sung các nội dung mới phù hợp và mang tính ổn định lâu dài.

Khi Nghị định được ban hành sẽ khắc phục được các bất cập, khiếm khuyết trong các quy định pháp luật hiện hành đồng thời bổ sung những quy định mới về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn cấp huyện, xác định số lượng cấp phó của các cơ quan chuyên môn, bổ sung hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ của cơ quan chuyên môn phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

IV. CÁC GIẢI PHÁP THỰC HIỆN KHI NGHỊ ĐỊNH ĐƯỢC BAN HÀNH

1. Sau khi tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa theo yêu cầu của Hội đồng thẩm định, Nghị định được ban hành và có hiệu lực pháp lý, các cơ quan, tổ chức có nhiệm vụ nghiêm túc tuân thủ thực hiện các quy định của Nghị định.

2. Các cơ quan có thẩm quyền, người dân có thể đánh giá hiệu quả thực hiện của Nghị định thông qua nghiên cứu các nội dung quy định của Nghị định, so sánh với các quy định trước đây về tổ chức các cơ quan chuyên môn cấp huyện, theo dõi

tình hình thực hiện Nghị định đồng thời có ý kiến phản ánh đối với cơ quan có thẩm quyền trong quá trình Nghị định có hiệu lực thực thi trên toàn quốc.

Trên đây là đánh giá tác động của việc xây dựng Nghị định mới thay thế Nghị định số 37/2014/NĐ-CP. Bộ Nội vụ trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, TCBC (05b).

BỘ NỘI VỤ

Hà Nội, ngày 09 tháng 08 năm 2012

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA DỰ THẢO
NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 14/2008/NĐ-CP
NGÀY 04/02/2008 CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC
CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN,
QUẬN, THỊ XÃ, THÀNH PHỐ THUỘC TỈNH
(Kèm theo Tờ trình số: 2851/TTr-BNV ngày 09 tháng 8 năm 2012
của Bộ Nội vụ)

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH MỚI

1. Sự cần thiết

Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 04/02/2008 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi tắt là Nghị định số 14/2008/NĐ-CP) được ban hành trên cơ sở kế thừa Nghị định số 172/2004/NĐ-CP ngày 29/9/2004 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp huyện). Theo đó, có sửa đổi, bổ sung nội dung về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn cấp huyện theo hướng xác định rõ hơn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, phù hợp nguyên tắc một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm chính, các cơ quan khác liên quan có trách nhiệm phối hợp thực hiện. Chức năng, nhiệm vụ của cơ quan chuyên môn quản lý đa ngành, đa lĩnh vực đã tạo được sự thống nhất, liên thông trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ giữa các chuyên ngành, lĩnh vực; giảm thiểu sự phối hợp, chồng chéo, trùng lặp chức năng, nhiệm vụ, phạm vi quản lý giữa các cơ quan.

Tuy nhiên, để phù hợp với đặc thù của từng địa phương, thể hiện rõ lĩnh vực quản lý nhà nước của các Bộ, ngành liên quan và theo đề nghị của Ủy ban Dân tộc và một số Bộ, ngành và địa phương về tổ chức làm công tác dân tộc ở cấp huyện, về tên gọi của Phòng Công Thương ở cấp huyện, Bộ Nội vụ đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 12/2010/NĐ-CP ngày 26/02/2010 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 14/2008/NĐ-CP (sau đây gọi tắt là Nghị định số 12/2010/NĐ-CP), trong đó sửa đổi, bổ sung quy định về chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân; đổi tên Phòng Công Thương thành Phòng Kinh tế và Hạ tầng; thành lập Phòng Dân tộc ở những nơi đáp ứng đủ tiêu chí theo quy định tại Nghị định số 53/2004/NĐ-CP ngày 18/02/2004 của

Chính phủ về kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác dân tộc thuộc Ủy ban nhân dân các cấp.

Về tổ chức bộ máy được sắp xếp thu gọn đầu mối, đảm bảo tinh gọn, hợp lý, theo nguyên tắc không nhất thiết ở Trung ương có Bộ, ngành nào; ở cấp tỉnh có Sở, ban nào thì ở cấp huyện có tổ chức cơ quan chuyên môn tương ứng. Mặt khác, bước đầu đã tổ chức một số cơ quan chuyên môn đặc thù ở một số địa phương khi đáp ứng đủ tiêu chí theo quy định trong Nghị định.

Hiện nay tổ chức các cơ quan chuyên môn nói chung đã được tổ chức và hoạt động tương đối ổn định; Tuy nhiên, thực tế quá trình triển khai thực hiện và trước yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP còn một số hạn chế, bất cập và những vấn đề mới đặt ra cần được điều chỉnh, bổ sung như sau:

Thứ nhất, về nguyên tắc thiết kế các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định tại Nghị định số 14/2008/NĐ-CP chưa đầy đủ, chưa thể hiện được nguyên tắc “một việc chỉ giao cho một cơ quan chịu trách nhiệm thực hiện, những việc có liên quan thì quy định rõ trách nhiệm phối hợp thực hiện, khắc phục sự chồng chéo, phân công chưa rõ, bỏ sót chức năng, nhiệm vụ, không rõ cơ quan nào chịu trách nhiệm thực hiện.

Thứ hai, về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của một số cơ quan chuyên môn chưa đủ rõ về nội dung, cũng như chưa được bổ sung để phù hợp với thực tế và thống nhất với một số văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như: Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức; các Luật chuyên ngành khác và các văn bản hướng dẫn thi hành; nên trong quá trình triển khai thực hiện còn gặp khó khăn, vướng mắc.

2. Căn cứ đề xuất

- Thông báo kết luận của Bộ Chính trị số 39/TB-TW ngày 14/6/2011 của Ban chấp hành Trung ương chỉ rõ: "Đối với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện sắp xếp theo hướng áp dụng mô hình tổ chức thống nhất trên phạm vi toàn quốc, trong đó chú ý đến đặc thù và yêu cầu quản lý nhà nước của một số địa phương để tổ chức lại một số cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện cho phù hợp."

- Tại Tờ trình số 39/TTr-TTg ngày 28/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ về Đề án trình Quốc hội cơ cấu tổ chức Chính phủ Khoá XIII, cũng đề cập đến "Việc tổ chức các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân phải bảo đảm tính thống nhất trong cả nước, đồng thời có tính đến đặc thù kinh tế, xã hội của mỗi địa phương, của chính quyền đô thị và chính quyền nông thôn."

- Nghị quyết số 06/NQ-CP ngày 07/3/2012 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ nhiệm kỳ 2011-2016.

- Văn bản số 405/VPCP-TH ngày 04/4/2012 của Văn phòng Chính phủ về Chương trình công tác quý II năm 2012 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

- Kết quả khảo sát thực tế tại một số địa phương và tổng rà soát lại chức năng, nhiệm vụ, biên chế của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện làm cơ sở cho việc đề xuất thành lập một số cơ quan chuyên môn.

Từ các vấn đề nêu trên, để kế thừa, phát huy các kết quả đã đạt được và khắc phục những hạn chế, bất cập trong Nghị định 14/2008/NĐ-CP và 12/2010/NĐ-CP, đáp ứng yêu cầu thực tế đòi hỏi, việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các quy định trong 2 Nghị định nêu trên là cần thiết để tạo cơ sở pháp lý cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực phối hợp với Bộ Nội vụ ban hành Thông tư liên tịch hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

II. MỤC TIÊU CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Giữ ổn định các cơ quan chuyên môn cấp huyện được tổ chức thống nhất và đặc thù theo quy định tại Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP.

2. Điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của một số cơ quan chuyên môn cấp huyện đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới và bảo đảm sự nhất quán với các quy định của các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các văn bản pháp luật khác có liên quan; việc ban hành Nghị định mới thay thế Nghị định số 14/2008/NĐ-CP phải gắn với các nội dung, yêu cầu sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật về tổ chức bộ máy hành chính và đặt trong tổng thể đổi mới tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước.

3. Nội dung các quy định của Nghị định rõ ràng, cụ thể, chặt chẽ, dễ hiểu, dễ thực hiện; giảm thiểu tối đa các nội dung cần hướng dẫn thực hiện sau khi ban hành Nghị định.

III. CÁC VẤN ĐỀ ĐẶT RA BẢO ĐẢM NGHỊ ĐỊNH BAN HÀNH ĐẠT ĐƯỢC MỤC TIÊU

1. Nguyên tắc sửa đổi

a) Về cơ bản giữ nguyên những quy định của Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP còn phù hợp.

b) Những nội dung sửa đổi, bổ sung phải đảm bảo phù hợp với các văn bản pháp luật khác liên quan.

c) Chú trọng tính khả thi các quy định sửa đổi, bổ sung của Nghị định để khi ban hành sẽ trở thành căn cứ pháp lý tháo gỡ những vướng mắc trong tổ chức và hoạt động của các cơ quan chuyên môn cấp huyện hiện nay.

2. Về phạm vi sửa đổi, bổ sung Nghị định

a) Cơ bản giữ nguyên kết cấu về số lượng, tên gọi các Chương, Điều theo quy định tại Nghị định số 14/2008/NĐ-CP;

b) Nội dung sửa đổi, bổ sung liên quan đến 7/14 Điều được quy định tại Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP.

3. Phương án lựa chọn

Theo mức độ và phạm vi các vấn đề và số lượng các Điều cần sửa đổi, bổ sung, Ban soạn thảo đề xuất phương án trình Chính phủ dự thảo Nghị định mới thay thế Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP.

4. Đánh giá các tác động của việc ban hành Nghị định

a. Tác động tích cực:

- Nghị định mới được bổ sung các nội dung quy định về nguyên tắc tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn; chế độ làm việc của cơ quan chuyên môn và trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan chuyên môn; tránh được tình trạng quy định không đầy đủ, không cụ thể, không rõ ràng, chồng chéo.

- Nghị định mới là công cụ pháp lý quan trọng tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho tổ chức và hoạt động của các cơ quan chuyên môn; đồng thời, để theo dõi, đánh giá, kiểm tra kịp thời và chặt chẽ hoạt động của các cơ quan chuyên môn cấp huyện bảo đảm hoạt động của các cơ quan chuyên môn nói riêng và Ủy ban nhân dân cấp huyện nói chung có hiệu quả cao; khắc phục những vấn đề bất cập trong quản lý, điều hành của Ủy ban nhân dân hiện nay; góp phần nâng cao vai trò tham mưu của các cơ quan chuyên môn đối với Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân.

- Các nội dung sửa đổi Nghị định là cơ sở pháp lý để sửa đổi các văn bản liên quan có các nội dung bất cập mà chưa được xem xét điều chỉnh, bổ sung. Giúp cho hệ thống các văn bản pháp luật quy định đối với chính quyền địa phương được sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện, đồng bộ và thống nhất.

- Nghị định mới tạo mối quan hệ từ Trung ương đến địa phương về chuyên môn, nghiệp vụ, chuyên ngành rõ ràng, cụ thể; đồng thời phát huy vai trò tham gia quản lý nhà nước của các cơ quan của Đảng, tổ chức chính trị - xã hội cũng như các cơ quan, tổ chức, các doanh nghiệp, tổ chức xã hội có liên quan và của công dân.

b. Tác động tiêu cực:

- Nghị định mới được ban hành sẽ liên quan đến việc sửa đổi, bổ sung một số các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Nghị định mới và các văn bản hướng dẫn đi kèm được ban hành, cần phải triển khai việc công bố, quảng bá, cập nhật, hướng dẫn của các cơ quan quản lý nhà nước đến các tổ chức xã hội, doanh nghiệp và người dân.

- Phải chi phí cao đến mức cần thiết trong quá trình soạn thảo, ban hành và hướng dẫn thi hành.

Từ những vấn đề nêu trên, việc xây dựng Nghị định theo hướng thay thế Nghị định số 14/2008/NĐ-CP là cần thiết và có nhiều ưu điểm, trên cơ sở kế thừa và hoàn thiện, bổ sung các nội dung mới phù hợp và mang tính ổn định lâu dài.

Trên đây là đánh giá tác động của việc xây dựng Nghị định mới thay thế Nghị định số 14/2008/NĐ-CP và Nghị định số 12/2010/NĐ-CP. Bộ Nội vụ trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, TCBC (03 b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Anh Tuấn

